

УТВЕРЖДЕН:
Приказом
Забайкальского управления
Ростехнадзора
от 12.05.2026 № ПР-351-158-о

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Забайкальском управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
надзора в области промышленной безопасности за 2025 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября

2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор в области промышленности безопасности

Надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 1652¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 751.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2024 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано 6 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы (за безопасной эксплуатацией оборудования, за соблюдением работниками производственных инструкций, регламентов технологических процессов, за состоянием рабочих мест); недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на ОПО; несогласованность действий исполнителей, отсутствие взаимодействия между службами и подразделениями;

отсутствие или несоответствие установленным требованиям проектной, технологической и эксплуатационной документации (регламентов технологических производственных процессов, проектов производства работ, паспортов крепления и управления кровлей, производственных инструкций);

нарушение технологического процесса (неисполнение требований проекта производства работ, регламентов технологических производственных процессов);

нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 37 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 76), из них плановых – 11 (в 2024 году – 54), внеплановых – 26 (в 2024 году – 22), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 187 (в 2024 году – 217).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1325 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 122 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 72 административных штрафов по результатам проверок (плановых и внеплановых). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5830 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области) следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

Отступление от паспортов крепления и управления кровлей;

Отступление от проектов (паспортов) вентиляции;

нарушения: в части организации и осуществления производственного контроля;

отклонения от проектных решений;

нарушения паспортов крепления горных выработок;

лицами технического надзора не производится осмотр горных выработок на предмет безопасного производства работ - нарушения при креплении и содержании горных выработок (отсутствие крепления сопряжений горных выработок в соответствии с паспортами, отсутствие ограждений с соответствующими запрещающими знаками приостановленных и недействующих выработок);

нарушения требований, регламентирующих эксплуатацию горнотранспортного оборудования (эксплуатация ТУ, не предусмотренных проектной документацией; ТУ с истекшим сроком безопасной эксплуатации; отсутствие записей проверок исправности и комплектности горных машин);

не укомплектованность складов противопожарных материалов;

нарушения требований к эксплуатации и к заземлению электроустановок на горных работах;

производственный контроль за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности осуществляется не в полном объёме.

не обеспечено содержание оборудования в исправном (работоспособном) состоянии и безопасные условия его эксплуатации

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области промышленной безопасности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 1393 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ²

проведено 492 информирования (письма);

проведены семинары, вебинары и конференции;

4 публичных обсуждений;

направлены информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений «не поступало».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области) являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проверки состояния промышленной безопасности проводятся с отклонениями от утверждённого графика, не все должностные лица предприятий принимают участие в осуществлении производственного контроля, проверки не всегда оформляются документально.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности):

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.